

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Уфимский государственный авиационный технический университет»
Кафедра экономики предпринимательства**

БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА

**Методические рекомендации
по выполнению практических занятий**



Уфа 2022

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Уфимский государственный авиационный технический университет»
Кафедра экономики предпринимательства

БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА

Методические рекомендации
по выполнению практических занятий

Учебное электронное издание сетевого доступа

© УГАТУ

Уфа 2022

Автор-составитель И. В. Дмитриева

Бюджетная система : методические рекомендации по выполнению практических занятий [Электронный ресурс] / Уфимск. гос. авиац. техн. ун-т ; [авт.-сост. : И. В. Дмитриева]. – Уфа : УГАТУ, 2022. – URL: https://www.ugatu.su/media/uploads/MainSite/Ob%20universitete/Izdateli/El_izd/2022-61.pdf

Представлены практические занятия, задания для самостоятельного изучения и тесты.

Предназначены для выполнения практических занятий по специальности 38.05.01 Экономическая безопасность.

Рецензент канд. экон. наук, доц. Р. Н. Шарипова

При подготовке электронного издания использовались следующие программные средства:

- Adobe Acrobat – текстовый редактор;
- Microsoft Word – текстовый редактор.

Авторы-составители: *Дмитриева Ирина Вадимовна*

Редактирование и верстка *Р. М. Мухамадиева*

Программирование и компьютерный дизайн *О. М. Толкачёва*

Все права защищены. Книга или любая ее часть не может быть скопирована, воспроизведена в электронной или механической форме, в виде фотокопии, записи в память ЭВМ, репродукции или каким-либо иным способом, а также использована в любой информационной системе без получения разрешения от издателя. Копирование, воспроизведение и иное использование книги или ее части без согласия издателя является незаконным и влечет уголовную, административную и гражданскую ответственность.

Подписано к использованию: 14.04.2022

Объем: 1,05 Мб.

ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет»

450008, Уфа, ул. К. Маркса, 12.

Тел.: +7-908-35-05-007

e-mail: rik@ugatu.su

ВВЕДЕНИЕ

В рыночной экономике усиливается роль финансовых отношений, особенно в сфере формирования и использования государственных денежных фондов. От уровня организации государственных финансов и эффективного их распределения зависит социальная стабильность в стране. За счет государственных средств, мобилизуемых в бюджеты разных уровней и внебюджетные фонды, составляющих бюджетную систему, удовлетворяются общественные потребности. Общественные потребности возрастают, соответственно, возрастает и значимость государственных финансов, что повышает роль и значение государственного бюджета. Таким образом, бюджет выступает необходимым инструментом государства в реализации своих задач и полномочий.

Дисциплина «Бюджетная система Российской Федерации» изучает финансовые отношения, складывающиеся между государством и физическими и юридическими лицами по поводу формирования и использования централизованного фонда денежных средств, предназначенных для удовлетворения общественных потребностей. В современных условиях происходят глубокие преобразования, связанные с формированием и использованием бюджетов всех уровней, перераспределением расходных полномочий между ними. Изучение бюджетной системы, бюджетного процесса, теоретических и законодательных основ и практики функционирования бюджетного механизма приобретает особую актуальность.

Целью освоения дисциплины формирование у студентов целостного представления об организационно-экономических аспектах функционирования и развития бюджетной системы страны, знаний структуры бюджетов бюджетной системы, механизма межбюджетных отношений, особенностей бюджетного процесса и бюджетного контроля.

Задачи:

- изучение организационно-правовых основ бюджетного устройства и бюджетного процесса в РФ;
- рассмотрение механизма формирования федерального, регионального и местных бюджетов;
- знакомство с полномочиями органов управления бюджетами разных уровней бюджетной системы РФ;

– ознакомление с порядком планирования отдельных видов расходов;

– формирование и закрепление навыков аналитической, экспертной и контрольной работы, осуществляемой на всех этапах бюджетного процесса.

В результате изучения дисциплины студенты должны:

– знать содержание и понятие бюджета и бюджетного процесса, основные проблемы в области межбюджетных отношений и направления их разрешения;

– уметь применять на практике теоретические знания в области государственных финансов, решать конкретные задачи, связанные с формированием и распределением бюджетных средств;

– владеть способами сбора и обработки информации, необходимой в процессе бюджетных отношений; владения методиками расчета и анализа показателей формирования и использования государственных и муниципальных финансовых ресурсов, эффективности управления государственным и муниципальным долгом.

I. ОСНОВЫ БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Тема 1. Бюджетное устройство и бюджетная система РФ

Краткие теоретические сведения

Бюджетное устройство РФ – это организация и принципы построения бюджетной системы, которые регулирует БК РФ (от 31.0798 № 145-ФЗ).

Основы бюджетного устройства определяются формой государственного и административного устройства страны.

По степени распределения власти между центром и административно-территориальными образованиями все государства подразделяются на унитарные, федеративные и конфедеративные.

Унитарное (единое) государство – это форма государственного устройства, при которой административно-территориальные образования не имеют собственной государственности или автономии. В стране действует единая конституция, общие для всех систем права и единые органы власти, централизованной управление экономическими, социальными и политическими процессами в государстве. Бюджетная система унитарного государства состоит из двух звеньев – государственного и местных бюджетов (Польша, Франция, Литва, Норвегия, Италия, Венгрия).

Федеративное (объединенное) государство – это форма государственного устройства, при которой государственные образования или административно-территориальные образования, входящие в государство, имеют собственную государственность и обладают определенной политической самостоятельностью в пределах, распределенных между ними и центром компетенций. Бюджетная система федеративных государств состоит из федеративного бюджета, бюджетов субъектов федерации и местных бюджетов (РФ, США, Германия, Канада, Мексика, Индия).

Конфедеративное (союзное) государство – это постоянный союз суверенных государств, созданный для достижения политических или военных целей. Бюджет такого государства формируется из взносов входящих в конфедерацию государств. У государств действуют свои бюджетные и налоговые системы.

Бюджетное устройство РФ объединяет в себе:

1. Состав бюджетной системы РФ.
2. Принципы бюджетной системы РФ.
3. Состав бюджетной классификации РФ.

Бюджетная система – основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством Российской Федерации совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

В составе Российской Федерации выделяют 85 субъектов: 22 республики, 9 краев, 1 автономная область, 4 автономных округа, 46 областей и 3 города федерального значения (Москва, Санкт-Петербург, Севастополь).

Федеральный бюджет – это центральное, стратегическое звено бюджетной системы РФ, обеспечивающее финансирование общенациональных задач и функций, является основным инструментом перераспределения ВВП и НДС в масштабах государства в целом. ФБ утверждается в форме ФЗ федеральными органами законодательной власти. Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов предназначены для исполнения расходных обязательств РФ.

Бюджеты государственных внебюджетных фондов являются самостоятельным звеном бюджетной системы РФ, формируются на федеральном и региональном уровнях. В настоящее время они включают в себя Пенсионный фонд, Фонд социального страхования и Фонд обязательного медицинского страхования.

Бюджеты субъектов РФ (региональные бюджеты) включают в себя бюджеты республик, областей, краев, автономных областей (округов), а также бюджеты городов федерального значения. Каждый субъект имеет собственный бюджет и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда, которые предназначены для исполнения расходных обязательств соответствующего субъекта РФ. Утверждаются законодательными органами государственной власти субъекта РФ в форме закона.

Местные бюджеты (бюджеты муниципальных образований) предназначены для исполнения расходных обязательств соответствующего муниципального образования. Утверждаются в

форме муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований.

В законодательстве и на практике применяется термин консолидированный бюджет – это свод бюджетов соответствующей территории.

Бюджет муниципального района и свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района РФ (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют консолидированный бюджет муниципального района.

Бюджет субъекта РФ и свод бюджетов муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют консолидированный бюджет субъекта РФ.

Федеральный бюджет и свод консолидированных бюджетов субъекта РФ (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют консолидированный бюджет РФ.

Консолидированный бюджет составляется для целей прогноза, анализа бюджетных показателей. В обязательном порядке он предоставляется в вышестоящие органы власти, а также для депутатского корпуса в пакете документов, сопровождающих законопроект о бюджете, но в отличие от бюджета законодательно не утверждается.

Вопросы для собеседования, обсуждения

1. Какие отношения регулирует Бюджетный кодекс РФ. Каковы его основные положения?

2. Назовите главную цель современной бюджетной политики. Каковы условия ее реализации?

3. Перечислите основные задачи бюджетной политики на среднесрочную перспективу.

4. Какова специфика бюджетного устройства РФ?

5. Перечислите и охарактеризуйте виды бюджетов, входящих в бюджетную систему РФ.

6. Что означает термин «консолидированный бюджет»? Утверждается ли консолидированный бюджет законодательно?

7. Охарактеризуйте содержание принципов бюджетной системы РФ.

8. Дайте определение понятию «бюджетные полномочия».

Доклады

1. С использованием программы Microsoft PowerPoint провести анализ бюджетной системы другой страны.

2. Перечислите основные этапы становления и развития бюджетных отношений в Российской Империи, отметьте особенности каждого из них.

3. Перечислите основные этапы развития бюджетной системы СССР. Дайте характеристику бюджетного устройства СССР

4. Назовите особенности состояния бюджета России в 90-е гг. XX в.

5. Перечислите определяющие причины бюджетного кризиса и дефолта 1998 г.

Тест № 1

1. Бюджет – это:

а) фонд денежных средств, образуемый за счет доходов целого назначения или в порядке целевых отчислений от конкретных видов доходов или иных поступлений и используемый по отдельной смете;

б) форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления;

в) денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления.

2. Федеративное государство – это форма государственного устройства, при которой:

а) государственные образования или административно-территориальные образования, входящие в государство, имеют собственную государственность и обладают определенной политической самостоятельностью в пределах, распределенных между ними и центром компетенций;

б) создан постоянный союз суверенных государств для достижения политических или военных целей;

в) административно-территориальные образования не имеют собственной государственности или автономии.

3. Бюджетная система Российской Федерации является:

- а) одноуровневой;
- б) двухуровневой;
- в) трехуровневой.

4. Консолидированный бюджет субъекта РФ – это:

- а) свод федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Федерации;
- б) бюджет субъекта Российской Федерации и свод бюджетных муниципальных образований, находящихся на его территории;
- в) региональный бюджет.

5. Принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, что:

а) все доходы и расходы бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов и иные обязательные поступления, подлежат отражению в бюджетах, бюджетах государственных внебюджетных фондов в обязательном порядке и в полном объеме;

б) объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита;

в) закрепление соответствующих видов доходов (полностью или частично) и полномочий по осуществлению за органами государственной власти Российской Федерации органами власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

6. Финансово-бюджетный федерализм – это:

а) регламентированная нормами права деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и участником бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утверждению и исполнению бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также по контролю за их исполнением;

б) разделение полномочий между центральными органами власти, власти субъектов Федерации и органами местного самоуправления в области финансов, в частности, в бюджетной сфере;

в) совокупность бюджетов государства, административно-территориальных образований, самостоятельных в бюджетном отношении государственных учреждений и фондов, основанная на экономических отношениях и государственном устройстве и правовых нормах.

7. Принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что:

а) все расходы бюджета должны покрываться общей суммой доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита;

б) законодательные и исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления имеют право на соответствующем уровне бюджетной системы РФ самостоятельно осуществлять бюджетный процесс;

в) при составлении и исполнении бюджетов уполномоченные органы и получатели бюджетных средств должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

8. Финансовый год в Российской Федерации длится:

а) с 1 января по 1 октября;

б) с 1 января по 31 декабря;

в) с 1 ноября по 31 октября.

9. Межбюджетные отношения строятся на принципах:

а) единства кассы;

б) выравнивания уровней минимальной бюджетной обеспеченности субъектов РФ, муниципальных образований;

в) разграничения доходных источников по уровням бюджетной системы РФ;

г) все указанное выше.

10. Бюджетная стратегия:

а) предусматривает решение крупномасштабных задач;

б) связана с проведением мероприятий в конкретном финансовом периоде;

в) направлена на решение задач конкретного этапа общественного развития;

г) рассчитана на перспективу.

11. Какой из принципов бюджетной системы гласит, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов?

а) принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;

б) принцип сбалансированности бюджета;

в) принцип эффективности использования бюджетных средств;

г) принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов.

12. Какому (каким) принципу (-ам) построения бюджетной системы Российской Федерации соответствуют следующие положения:

а) законодательное закрепление регулирующих доходов бюджетов;

б) закрепление определенных видов доходов и полномочий за органами государственной власти и местного самоуправления;

в) в проекте закона о бюджете должны содержаться основные характеристики бюджета: общий объем доходов, расходов и дефицит бюджета.

Тема 2. Бюджетная классификация

Краткие теоретические сведения

Достижение таких организационных принципов построения бюджетной системы, как разграничение доходов и расходов и достоверность, невозможно без системы учета государственных и муниципальных финансов.

Основным методологическим документом, на основании которого составляются и исполняются бюджеты, является бюджетная классификация. Впервые она была введена в действие сейчас уже утратившим силу Федеральным законом от 15 августа 1996 г. № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации» для достижения прозрачности движения денежных средств внутри бюджетной системы и за ее пределами. С тех пор состав бюджетной

классификации регламентируется БК РФ и приказом Минфина РФ от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Согласно ст. 18 БК РФ, бюджетная классификация Российской Федерации является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, используемой для составления и исполнения бюджетов, а также группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов и операции сектора государственного управления, используемой для ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления бюджетной (бухгалтерской) и иной финансовой отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Единство организации бюджетной системы выражается в универсальности такой группировки для бюджетов всех уровней власти. Таким образом, бюджетная классификация применяется как на этапе проектирования бюджета, так и в процессе исполнения для оперативного контроля за полнотой и целевым использованием средств. Благодаря единой методике разграничения доходных и расходных статей бюджета, а также источников финансирования дефицита обеспечивается сопоставимость бюджетных параметров и составление консолидированных бюджетов.

Коды бюджетной классификации были сформированы на основе следующих принципов:

1. Единства назначения кодов, т. е. унификация структуры кодов бюджетной классификации для всех бюджетов, единые правила применения и формирования.

2. Стабильности назначения кодов, обозначает работу с кодами на основе преемственности и неизменности. Если происходит реорганизация субъекта бюджетного процесса или меняется состав бюджета, вносятся соответствующие изменения путем составления и размещения на своих официальных сайтах в сети Интернет таблиц соответствия изменяемых кодов бюджетной классификации Российской Федерации.

3. Открытости назначения кодов, обозначает обеспечение доступа к кодам бюджетной классификации через опубликование нормативно-правовых актов, регламентирующих их использование.

Бюджетная классификация Российской Федерации является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, используемой для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Основная задача – обеспечение сопоставимости показателей различных бюджетов, сравнения их по годам, выявления динамики, тенденций и возможность организации эффективного и четкого бюджетного планирования.

В любой бюджетной системе можно выделить два главных звена или два главных раздела, соответствующих своему функциональному предназначению, которые необходимо классифицировать, – это доходы и расходы бюджетов.

Бюджетная классификация Российской Федерации включает:

1. Классификацию доходов бюджета.
2. Классификацию расходов бюджета.
3. Классификацию источников финансирования дефицитов бюджета.
4. Классификацию операций публично-правовых образований (классификацию операций сектора гос. управления).

Ежегодно Минфином России утверждаются указания о порядке применения бюджетной классификации РФ на очередной финансовый год и плановый период.

Вопросы для собеседования, обсуждения

1. Назовите основную задачу статистики государственных финансов.
2. Дайте определение бюджетной классификации РФ.
3. Сколько классификаторов включает действующая бюджетная классификация?

Тест № 2

1. Группировкой бюджетных доходов и расходов по однородным признакам, расположенным и зашифрованным в установленном порядке, является:

- а) классификацией доходов бюджетов;
- б) функциональной классификацией расходов бюджетов РФ;
- в) бюджетной классификацией.

2. Первым уровнем ведомственной классификации расходов федерального бюджета РФ является:

а) перечень прямых получателей средств из федерального бюджета;

б) классификация целевых статей расходов федерального бюджета;

в) классификация видов расходов федерального бюджета.

3. Классификация источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета является:

а) группировкой долговых обязательств Правительства РФ и органов исполнительной власти субъектов РФ;

б) группировкой заемных средств, привлекаемых Правительством РФ для финансирования дефицита федерального бюджета;

в) группировкой государственных внешних логовых обязательств, осуществляемых Правительством РФ в соответствии с законодательством РФ.

4. Определение принципов назначения, структуры кода бюджетной классификации в РФ осуществляет:

а) Правительство РФ;

б) Министерство финансов РФ;

в) Федеральное Казначейство;

г) Государственная Дума.

5. Группировкой расходов бюджетов всех уровней, отражающей направление финансов на выполнение основных функций государства, является:

а) классификацией доходов бюджетов РФ;

б) функциональной классификацией расходов бюджетов РФ;

в) бюджетной классификацией.

6. Код вида доходов в соответствии с бюджетной классификацией включает:

а) группу, подгруппу, статью, подстатью и элемент дохода;

б) группу, подгруппу, статью, подстатью и подвид дохода;

в) группу, статью, подстатью и элемент дохода;

г) группу, подгруппу, статью и подвид дохода.

Задания и вопросы для самостоятельного изучения (подготовка к обсуждению)

1. Составьте в программе Microsoft PowerPoint, схему бюджетной системы РФ, определив ее основные уровни и элементы, формы перераспределения бюджетных средств.

2. Составьте схему, отражающую структуру бюджетной классификации Российской Федерации. Определите критерии классификации доходов и расходов бюджетов

3. Определите разницу понятий «Исполнение бюджета» и «Кассовое исполнение бюджета». Дайте характеристику органов, осуществляющих исполнение бюджета и кассовое исполнение бюджета, покажите на схеме их права и обязанности и взаимоотношения друг с другом.

II. ДОХОДЫ И РАСХОДЫ БЮДЖЕТОВ. СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ БЮДЖЕТОВ

Тема 3. Общая характеристика доходов бюджетов. Прогнозирование и планирование доходов бюджетов

Краткие теоретические сведения

Доходы бюджета представляют собой часть бюджетных отношений, связанных с формированием фондов денежных средств, находящихся в распоряжении органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Доходы бюджета – это поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита федерального бюджета.

Доходы бюджета формируются в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством. Денежные средства считаются поступившими в доходы соответствующего бюджета с момента их зачисления на единый счет этого бюджета.

Доходы бюджетов образуются за счет трех групп поступлений:

- 1) налоговых доходов;
- 2) неналоговых доходов;
- 3) безвозмездных поступлений.

К налоговым доходам бюджетов относят доходы от предусмотренных НК РФ налогов и сборов:

1) федеральных налогов и сборов (НДС, акцизы, НДФЛ, налог на прибыль организации, налог на добычу полезных ископаемых, водный налог, сборы за пользование объектами животного мира, сборы за пользование объектами водных биологических ресурсов, государственная пошлина);

2) региональных налогов (налог на имущество организаций, налог на игорный бизнес, транспортный налог);

3) местных налогов (земельный налог, налог на имущество физических лиц) а также пеней и штрафов по ним.

Существует ряд федеральных налогов, которые вводятся в соответствии со специальными налоговыми режимами, устанавливаемыми НК РФ.

К ним относятся:

- система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- упрощенная система налогообложения;
- единый налог на вмененный доход;
- система налогообложения при выполнении соглашения о разделе имущества.

Налоговые доходы зачисляются на счета органов Федерального казначейства для их дальнейшего распределения в соответствии с нормативами по уровням бюджетной системы.

К неналоговым доходам бюджетов относят:

1) доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, которым относят:

- доходы, получаемые в виде арендной платы;
- средства, получаемые в виде процентов по остаткам бюджетных средств на счетах Банка России и в кредитных организациях;
- средства, получаемые от передачи собственности в доверительное управление, в залог;
- плата за пользование бюджетными кредитами;
- доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных обществ, дивидендов по акциям, принадлежащим РФ;
- часть прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий и др.

2) доходы от продажи имущества;

3) доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями;

4) средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации и иные суммы принудительного изъятия и прочие;

5) таможенные пошлины и сборы;

6) лицензионные сборы.

7) прибыль банка России (после уплаты налогов);

8) доходы от внешнеэкономической деятельности.

К безвозмездным поступлениям бюджетов относятся:

- 1) дотации из других бюджетов бюджетной системы РФ;
- 2) субсидии из других бюджетов;
- 3) субвенции из других бюджетов;
- 4) иные межбюджетные трансферты;
- 5) безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций.

Межбюджетные трансферты – средства, предоставляемые одним бюджетом другому бюджетной системы. Они предоставляются в виде:

Дотации – бюджетные средства, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования (для покрытия текущих расходов). Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации образуют Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (ст. 131 БК РФ).

Субсидия (межбюджетная) – межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти и местного самоуправления.

Субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (ст. 78 БК РФ).

Субвенция – межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ на осуществление определенных целевых расходов.

Субвенции могут предоставлять юридическим лицам.

В отличие от дотации субвенция предоставляется на финансирование конкретного мероприятия в течение определенного срока и в случае неиспользования ее в срок или использования не по назначению, подлежит возврату предоставившему ее органу. При нарушении условий предоставления и использования субвенций их выделение прекращается.

Иные межбюджетные трансферты выделяются в случае и порядке, который предусмотрен федеральными законами или актами правительства.

В Бюджетном кодексе (глава 13.2) выделяют нефтегазовые доходы.

К нефтегазовым доходам бюджета относят:

- налог на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (нефть, газ горючий природный, газовый конденсат);
- вывозных таможенных пошлин на нефть сырую;
- вывозных таможенных пошлин на газ природный;
- вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти.

При прогнозировании нефтегазовых доходов федерального бюджета используется среднегодовая цена на нефть сырую марки «Юралс».

Нефтегазовые доходы используются для формирования и финансирования:

- нефтегазового трансферта;
- Резервного фонда;
- Фонда национального благосостояния.

Определенная часть нефтегазовых доходов в виде нефтегазового трансферта ежегодно направляется на финансирование расходов федерального бюджета. Величина нефтегазового трансферта утверждается федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в абсолютном размере, исчисленном как 3,7% прогнозируемого на соответствующий год объема ВВП. После формирования нефтегазового трансферта в полном объеме нефтегазовые доходы поступают в Резервный фонд.

Резервный фонд был создан 01.02.2008 в результате деления Стабилизационного фонда РФ на Резервный фонд и Фонд национального благосостояния. Нормативная величина Резервного фонда составляет 10% прогнозируемого на соответствующий финансовый год объема ВВП. После наполнения Резервного фонда до указанного размера нефтегазовые доходы направляются в Фонд национального благосостояния.

В отличие от Стабилизационного фонда источником пополнения Резервного фонда помимо доходов от добычи и экспорта нефти являются также доходы от добычи и экспорта газа.

Также источником формирования Резервного фонда являются доходы от управления его средствами. Резервный фонд является частью средств федерального бюджета. Фонд призван обеспечивать выполнение государством своих расходных обязательств в случае снижения поступлений нефтегазовых доходов в федеральный бюджет.

Резервный фонд способствует стабильности экономического развития страны, уменьшая инфляционное давление и снижая зависимость национальной экономики от колебаний поступлений от экспорта невозобновляемых природных ресурсов.

Фонд национального благосостояния РФ представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан РФ, а также обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) бюджета Пенсионного фонда России.

Управление Резервным фондом и Фондом национального благосостояния осуществляет Министерство финансов России. Цель управления – обеспечить сохранность средств и стабильного уровня доходов от их размещения в долгосрочной перспективе.

Средства нефтегазовых доходов федерального бюджета, Резервного фонда и Фонда национального благосостояния учитываются на отдельных счетах по учету средств федерального бюджета, открытых Федеральным казначейством в Центральном банке Российской Федерации.

С 1 января 2010 г. до 1 января 2015 г. нормативная величина Резервного фонда не определяется, нефтегазовые доходы федерального бюджета не используются для финансового обеспечения нефтегазового трансферта и для формирования Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, а направляются на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета.

Вопросы для собеседования, обсуждения

1. Назовите правовые акты, регулирующие вопросы формирования доходов бюджетов бюджетной системы РФ.
2. Какие доходы составляют определяющий удельный вес в структуре доходов федерального, территориального и местных бюджетов?
3. Какие перечисления относятся к безвозмездным?
4. Из каких групп доходов формируются доходы федерального бюджета? Какова доля федерального бюджета в консолидированном бюджете РФ?
5. Перечислите состав налоговых доходов федерального бюджета, назовите особенности их структуры в общем объеме доходов.
6. Охарактеризуйте состав и структуру неналоговых доходов федерального бюджета.
7. Какова доля неналоговых доходов в доходах федерального бюджета и бюджета субъектов РФ?
8. Дайте определение таможенных пошлин и сборов в формировании доходной части федерального бюджета.
9. Какие доходы относятся к нефтегазовым доходам? Направления использования нефтегазовых доходов.
10. Назовите группы доходов бюджетов субъектов РФ.
11. Оцените степень финансовой самостоятельности местных бюджетов.

Задания и вопросы для самостоятельного изучения (подготовка к обсуждению)

1. Определите основные отличия порядка исполнения доходной части бюджетов разных уровней (федерального, региональных и местных).
2. Опишите документооборот по исполнению доходной части бюджетов разных уровней, охарактеризуйте основные виды документов, сопровождающие зачисление доходов в бюджеты.
3. Проанализируйте систему взаимоотношений финансовых, налоговых органов и органов федерального казначейства в осуществлении операций по исполнению доходной части бюджетов.

4. Проведите сравнительную характеристику процесса распределения регулирующих налогов между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов РФ, а также между региональными и местными бюджетами, определите отличия.

5. Укажите минимальные доли налогов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов и местные бюджеты.

6. Проанализируйте бюджет города Уфы, разработайте на его основе программу расходования бюджетных средств. Цель, задачи и условия программы предоставить с использованием программы Microsoft PowerPoint.

Тест № 3

1. Превышение расходов бюджета над его доходами называется:

- а) профицит;
- б) дефицит;
- в) государственный долг.

2. В каком из ниже приведенных случаев дефицит является явлением чрезвычайно тревожным, требующим принятия не только срочных и действенных экономических мер, но и соответствующих политических решений:

а) необходимость осуществления крупных государственных вложений в развитие экономики;

б) результат чрезвычайных обстоятельств (войны, крупных стихийных бедствий и т. п.);

в) кризисные явления в экономике, неэффективность финансово-кредитных связей, неспособность правительства держать под контролем финансовую ситуацию в стране.

3. Одним из внутренних источников финансирования дефицита федерального бюджета является:

а) сумма превышения доходов над расходами по государственным запасам и резервам;

б) государственные займы, осуществляемые в иностранной валюте путем выпуска ценных бумаг от имени РФ;

в) кредиты правительств иностранных государств, банков и фирм, международных финансовых организаций, предоставленные в иностранной валюте, привлеченные Российской Федерацией.

4. В объеме государственного внешнего долга РФ включаются:

а) объем обязательств по государственным гарантиям, предоставленным Российской Федерацией;

б) объем основного долга по бюджетным ссудам и бюджетным кредитам, полученным Российской Федерацией от бюджетов других уровней;

в) основная номинальная сумма долга по государственным ценным бумагам Российской Федерации.

5. Займы, размещаемые на иностранных фондовых рынках в валюте других государств, называются:

а) внутренними;

б) внешними;

в) государственными.

6. В условиях динамично развивающейся экономики бюджетный дефицит допустим в размере (% от ВВП?):

а) 10–12%;

б) 15–17%;

в) 2–3%.

7. Внешними источниками финансирования бюджетного дефицита служат:

а) кредиты международных финансовых организаций;

б) основная номинальная сумма долга по государственным ценным бумагам Российской Федерации;

в) кредиты, полученные Российской Федерацией от кредитных организаций в валюте Российской Федерации.

8. Внутренний долг состоит из:

а) объема основного долга по полученным Российской Федерацией кредитам правительств иностранных государств, кредитных организаций, фирм и международных финансовых организаций;

б) поступления от продажи имущества, находящегося в государственной собственности;

в) вновь возникших задолженностей и долговых обязательств бывшего СССР в части, принятой на себя РФ.

9. Государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени субъекта Российской Федерации, являются:

- а) источниками финансирования дефицита местного бюджета;
- б) источниками финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации;
- в) источниками финансирования дефицита федерального бюджета.

10. Основанное на соглашении прекращения долговых обязательств, составляющих государственный или муниципальный долг, с заменой указанных долговых обязательств иными долговыми обязательствами, предусматривающими другие условия обслуживания и погашения обязательств, называется:

- а) реструктуризацией долга;
- б) реформированием долга;
- в) реконструкцией долга.

Тема 4. Состав и структура расходов бюджета. Планирование и финансирование деятельности бюджетных учреждений.

Краткие теоретические сведения

Планирование бюджетных расходов осуществляется на этапе составления проекта бюджета органами исполнительной власти. Исходным пунктом бюджетного планирования является определение объема доходов, который поступит в бюджет. В краткосрочном периоде доходы более инерционны, чем расходы. Если расходы полностью подконтрольны государству, то большинство доходных статей зависит от внешних условий, на которые государство может влиять лишь опосредованно. К таким условиям относятся объем ВВП, темпы экономического роста, размер налоговой базы. В сфере прямого государственного регулирования находятся ставки налогов, порядок и условия их взимания. Однако возможности их оперативного изменения также ограничены, поскольку это требует законодательной процедуры. Именно поэтому при рассмотрении проекта закона о бюджете в Государственной Думе на первом этапе рассматривается общий объем доходов и расходов бюджета, а затем – распределение расходов по отдельным статьям.

При планировании структуры бюджетных расходов на очередной год первым шагом является их распределение по статьям функциональной классификации. Данная классификация отражает направление финансов на выполнение основных функций государства. С аналитической точки зрения она представляет наибольший интерес, поскольку определяет приоритеты государственной политики, отражает цели и потребности, которые должны обеспечить государственные расходы. Утверждение функциональной классификации расходов является предметом второго чтения законопроекта в Государственной Думе. Это сложный и конфликтный процесс, связанный с внесением в закон большого числа поправок.

Каждая статья функциональной классификации расходов должна иметь одного или нескольких исполнителей. Поэтому следующим этапом планирования расходов должно быть распределение ассигнований по прямым получателям бюджетных средств, или ведомственная структура. Структура расходов по ведомственной классификации является самым объемным приложением к закону о федеральном бюджете. Эта классификация является многоуровневой. Первый ее уровень – перечень прямых получателей средств из федерального бюджета. Второй уровень представляет классификацию целевых статей расходов, он отражает финансирование по конкретным направлениям деятельности прямых получателей средств из бюджета по разделам и подразделам функциональной классификации расходов. Третий уровень – классификация видов расходов; он детализирует направление финансирования по целевым статьям.

Определение ведомственной структуры в большей степени, чем функциональная классификация, находится в ведении исполнительной власти. Задачей правительства является распределение средств между подчиненными ему министерствами, ведомствами и другими учреждениями, чтобы наиболее эффективно обеспечить выполнение тех приоритетов, которые закреплены в функциональной классификации. По представлению главных распорядителей средств бюджета правительство может вносить изменения в структуру расходов в ходе исполнения бюджета. Эти полномочия закрепляются за ним бюджетным законодательством, в том числе и законом о бюджете.

Составленный прогноз предельных объемов бюджетного финансирования направляется Министерством финансов главным распорядителям средств федерального бюджета. На этой основе каждый бюджетополучатель составляет смету своих расходов. Смета является финансовым планом бюджетного учреждения.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, бюджетные учреждения имеют право расходовать бюджетные средства исключительно на следующие цели:

1) оплату труда в соответствии с заключенными трудовыми договорами и правовыми актами, регулирующими размер заработной платы соответствующих категорий работников;

2) перечисление страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;

3) трансферты населению, выплачиваемые в соответствии с федеральными законами, законами субъектов РФ и правовыми актами органов местного самоуправления;

4) командировочные и иные компенсационные выплаты работникам в соответствии с законодательством РФ;

5) оплату товаров, работ и услуг по заключенным государственным или муниципальным контрактам.

Расходование бюджетных средств бюджетными учреждениями на иные цели не допускается.

Сведение смет всех бюджетополучателей в рамках одного бюджета, которое осуществляет Министерство финансов, дает экономическую структуру расходов. Экономическая классификация предусматривает деление расходов на две большие группы – текущие и капитальные.

Текущие расходы – это часть расходов бюджетов, которая обеспечивает текущее функционирование органов государственной власти и местного самоуправления, бюджетных учреждений, оказание государственной поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики в форме дотаций, субсидий и субвенций на текущее функционирование, а также другие расходы бюджетов, не отнесенные к капитальным в соответствии с бюджетной классификацией. К текущим относятся расходы на закупку товаров и оплату услуг, выплату процентов, предоставление субсидий и текущих трансфертов (в том числе пенсий и пособий, стипендий, бюджетам других уровней, неприбыльным организациям и др.).

Капитальные расходы бюджетов – это часть расходов, обеспечивающая инновационную и инвестиционную деятельность. Она включает статьи расходов, предназначенные для инвестиций в соответствии с утвержденной инвестиционной программой; средства, предоставляемые в качестве бюджетных кредитов на инвестиционные цели; расходы на проведение капитального (восстановительного) ремонта; расходы, направленные на создание или увеличение имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и др. К капитальным расходам относятся капитальные вложения в основные фонды, создание государственных запасов и резервов, капитальные трансферты, предоставление кредитов и ссуд.

По своему экономическому содержанию расходы бюджета делятся на текущие и капитальные. Рассмотрим более подробно некоторые их виды: закупки товаров и услуг и социальные трансферты, которые относятся к текущим расходам, а также бюджетные инвестиции и кредиты, которые являются капитальными расходами.

Вопросы для собеседования, обсуждения

1. Определить экономическое содержание расходов бюджета, охарактеризовать их роль в развитии экономики и социальной сферы.

2. Определить понятие «расходные обязательства».

3. Назвать правовые основания возникновения расходных обязательств органов власти.

4. Охарактеризуйте уровень государственных расходов относительно ВВП в России и в других странах в современных условиях.

5. Перечислить основные направления бюджетных ассигнований.

6. Приведите примеры, характеризующие взаимосвязь функциональной, ведомственной и экономической классификации расходов бюджета.

7. Определите разницу понятий «Исполнение бюджета» и «Кассовое исполнение бюджета». Дайте характеристику органов, осуществляющих исполнение бюджета и кассовое исполнение бюджета, покажите на схеме их права и обязанности и взаимоотношения друг с другом.

8. Охарактеризуйте понятие «бюджетирование, ориентированное на результат».

9. Охарактеризуйте сущность программно-целевого планирования.

10. Какова динамика доли бюджетов субъектов в общем объеме расходов консолидированного бюджета РФ?

11. Назовите особенности структуры расходов бюджетов муниципальных образований – местных бюджетов.

12. Назовите приоритеты бюджетной политики по расходам, заложенные в параметрах федерального бюджета на 20XX г.

13. Перечислите права и обязанности бюджетополучателей.

14. Что представляют собой лимиты финансирования?

Доклады

1. Финансирование правопорядка и национальной обороны. Проблемы закрытости военного бюджета, нецелевого использования средств военного бюджета, контроля за исполнением военного бюджета.

2. Основные цели и задачи современной политики государства в аграрном секторе экономики и приоритетные направления национального проекта «Развитие АПК».

3. Основные мероприятия, направленные на рост финансового обеспечения военнослужащих.

4. Основные направления реформирования транспорта, дорожного хозяйства и связи в РФ, государственные источники их финансирования.

5. Роль малых предприятий в развитии экономики и снижении социальной напряженности.

6. Программы финансовой поддержки малого предпринимательства в Республике Башкортостан.

Практические задачи

1. Определите в процентах изменение расходов бюджета субъекта РФ в прогнозируемом году по сравнению с текущим годом при следующих условиях:

– в прогнозируемом году профицит бюджета субъекта РФ составит 2% от объема его доходов;

– расходы бюджета субъекта РФ в текущем году составят 6 млрд. р.;

– доходы бюджета субъекта РФ в прогнозируемом году составят 8,4 млрд. р.

2. Определите размер расходов федерального бюджета в прогнозируемом году при следующих условиях:

– в текущем году ВВП составит 15 трлн. р., а в прогнозируемом году увеличится на 8%;

– доходы федерального бюджета в прогнозируемом году составят 19% от ВВП;

– дефицит федерального бюджета в прогнозируемом году – 1% от объема его доходов.

3. Определите размер доходов федерального бюджета в прогнозируемом году при следующих условиях:

– ВВП увеличится по сравнению с текущим годом на 10% и составит 16,9 трлн. р.;

– расходы федерального бюджета в текущем году составят 17% от ВВП;

– расходы федерального бюджета в прогнозируемом году увеличатся по сравнению с текущим годом на 9%;

– профицит федерального бюджета в прогнозируемом году – 2% от объема его доходов.

4. Проанализируйте состав, структуру и динамику расходов бюджета Республики Башкортостан на финансовую поддержку муниципальных образований за последние 3 года, для этого:

1) проведите группировку бюджетных расходов по формам финансовой поддержки, количеству муниципальных образований, получающих данный вид финансовой помощи;

2) определите долю каждой группы в общем объеме расходов областного бюджета за последние 3 года (результаты расчетов представьте в виде таблиц и диаграмм);

3) выявите причины структурных сдвигов.

5. Определите предельный объем расходов бюджета субъекта Российской Федерации, который может быть утвержден законом субъекта Российской Федерации при следующих условиях:

- планируемый общий объем доходов бюджета – 7,1 млрд. р.;
- финансовая помощь из федерального бюджета – 100 млн. р.

6. Определите предельный объем расходов бюджета органа местного самоуправления в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации при следующих условиях: прогнозируемый объем доходов бюджета – 100 млн. р., из них финансовая помощь из бюджета субъекта Российской Федерации – 10 млн. р., финансовой помощи из федерального бюджета нет.

7. Определите предельный объем расходов бюджета муниципального образования в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации при следующих условиях:

- прогнозируемый объем доходов бюджета муниципального образования – 0,3 млрд. р., из них финансовая помощь из бюджета субъекта Российской Федерации – 30 млн. р.

8. Определите, соответствует ли требованиям действующего бюджетного законодательства соотношение доходов и расходов бюджета Архангельской области на 20XX год. Согласно Закону Архангельской области «Об областном бюджете на 2015 год» от 31.12.15 г. № 492/75-III-ОЗ областной бюджет на 2015 год утвержден по расходам в сумме 10200528 тысяч рублей, исходя из прогнозируемого объема доходов в сумме 8944490 тысяч рублей, безвозмездные перечисления составляют 997919 тысяч рублей, в том числе от бюджетов других уровней – 518099 тысяч рублей, от государственных организаций – 479820 тысяч рублей.

9. Укажите, за счет каких бюджетов производятся расходы на:

- а) оплату труда педагогов средней школы № 71 г. Оренбурга;
- б) покрытие убытков троллейбусного парка г. Самары;
- в) оплату труда библиографам Хабаровской краевой исторической библиотеки;
- г) выплату Государственной премии Российской Федерации коллективу научной лаборатории Сибирского отделения Российской академии наук (г. Новосибирск);
- д) отопление и освещение сельского клуба дер. Волковичи Тульской области;
- е) выплату вознаграждения за выслугу лет государственным аудиторам Счетной палаты Российской Федерации.

10. Доходы федерального бюджета РФ на следующий год должны составить: всего 5878 млрд. руб., в том числе налоговые доходы 77,4%; неналоговые доходы 5,6%; доходы целевых бюджетных фондов 6,6%; страховые взносы во внебюджетные фонды 10,4%. Расходы федерального бюджета составят: на общегосударственные вопросы 16%; на национальную оборону 17,2%; на национальную безопасность и правоохранительную деятельность 13,3%; на национальную экономику 7,8%; на жилищно-коммунальное хозяйство 0,2%; на охрану окружающей среды 0,1%; на образование 5%; на культуру, кинематографию, средства массовой информации 1,4%; на здравоохранение и спорт 2,8%; на социальную политику 5,7%; межбюджетные трансферты 30,5%. Профицит бюджета 590 млрд. руб. Составить проект федерального бюджета на следующий год.

11. Проект федерального бюджета на следующий год предусматривает доходы на 4396 млрд. руб., в том числе налоговые доходы составят 3486,03 млрд. руб., неналоговые доходы 272,55 млрд. руб., доходы целевых бюджетных фондов 250,57 млрд. руб., страховые взносы во внебюджетные фонды 386,85 млрд. руб. Расходы федерального бюджета: на общегосударственные вопросы 16,1%; на национальную оборону 17,3%; на национальную безопасность и правоохранительную деятельность 12,8%; на национальную экономику 7,7%; на жилищно-коммунальное хозяйство 0,2%; на охрану окружающей среды 0,1%; на образование 5,9%; на культуру, кинематографию, средства массовой информации 1,3%; на здравоохранение и спорт 3%; на социальную политику 6,2%; межбюджетные трансферты 29,4%. Дефицит бюджета 610 млрд. руб.

Составить: а) проект федерального бюджета на следующий год, структуру доходов и расходов в млрд. руб. и в %; б) проект федерального бюджета на следующий год, структуру доходов и расходов в млрд. руб., если во втором полугодии будет проведено секвестирование расходов на 10%, за исключением расходов на национальную оборону и национальную безопасность и правоохранительную деятельность.

12. Дискуссия.

– Изучите структуру доходов и расходов бюджетов государственных внебюджетных фондов.

– Укажите основные источники доходов и ключевые направления расходов бюджетов государственных внебюджетных фондов.

– Сформируйте графическое подтверждение ответов на вопросы 1 и 2.

– Чем обусловлено наличие безвозмездных поступлений в бюджеты ГВБФ?

– Каковы причины наличия межбюджетных трансфертов, направляемых бюджетам ГВБФ и из бюджетов ГВБФ?

– Существует ли в отношении конкретного физического лица зависимость между объемом страховых взносов на соответствующие виды социального страхования и объемом расходов, выплачиваемых из бюджета, соответствующего ГВБФ?

– С учетом результатов, полученных выше, ответьте на вопросы:

1) какие варианты обеспечения равенства доходов и расходов бюджета, соответствующего ГВБФ Вы бы предложили для реализации в текущих социально-экономических условиях?

2) как Вы считаете, сможет ли увеличение тарифа страховых взносов на обязательное социальное страхование увеличить объем мобилизованных доходов в бюджет соответствующего ГВБФ?

3) что Вы думаете по поводу переложения уплаты части тарифа страховых взносов непосредственно на застрахованное лицо? Как это может отразиться на доходах бюджетов ГВБФ?

Тема 5. Дефицит и профицит бюджета, государственный и муниципальный долг

Краткие теоретические сведения

В процессе составления, утверждения и исполнения бюджета должна быть обеспечена сбалансированность (выравнивание) государственных доходов и расходов.

Профицит бюджета – превышение доходов бюджета над его расходами.

Бюджетный дефицит – это система экономических отношений, связанных с привлечением дополнительных доходов, сверх уже имеющихся у государства, и их использованием с целью финансирования расходов, не обеспеченных собственными доходами.

Если в процессе составления или рассмотрения проекта бюджета обнаруживается превышение доходов над расходами бюджета, до утверждения бюджета рекомендуется осуществить сокращение профицита бюджета в следующей последовательности:

1) сократить привлечение доходов от продажи гос. собственности, сократить привлечение доходов от реализации гос. запасов и резервов;

2) предусмотреть направление бюджетных средств на доп. погашение долговых обязательств;

3) увеличить расходы бюджета, в том числе за счет передачи части доходов бюджетам других уровней.

В случае принятия бюджета на очередной финансовый год с дефицитом, то законом о бюджете должны быть утверждены источники финансирования (покрытия) дефицита бюджета.

Сбалансированность бюджета: профицит бюджета.

История: Стабилизационный фонд, который прекратил свое существование после 2007 г., а фактически был преобразован в Резервный фонд и Фонд национального благосостояния.

Резервный фонд – часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях осуществления нефтегазового трансферта в случае недостаточности нефтегазовых доходов для финансового обеспечения указанного трансферта.

Фонд национального благосостояния – часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан РФ, а также обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) бюджета Пенсионного фонда РФ.

Для формирования Резервного фонда и Фонда нац. благосостояния используются нефтегазовые доходы федерального бюджета.

Нефтегазовый трансферт – это сумма средств бюджета федерации, используемых для финансирования нефтегазового дефицита федерального бюджета за счет нефтегазовых доходов федерального бюджета и средств Резервного фонда.

При прогнозировании нефтегазовых доходов федерального бюджета используются среднегодовая цена на нефть сырую марки «Юралс», среднегодовая экспортная цена на газ природный и среднегодовой обменный курс доллара США к рублю.

К нефтегазовым доходам федерального бюджета относятся доходы федерального бюджета от уплаты:

- налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (нефть, газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья, газовый конденсат из всех видов месторождений углеводородного сырья);

- вывозных таможенных пошлин на нефть сырую;

- вывозных таможенных пошлин на газ природный;

- вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти.

Нормативная величина отчислений в Резервный фонд не превышает 10% от планируемого ВВП, указанного в ФЗ о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. В случае недостаточности нефтегазовых доходов для формирования нефтегазового трансферта в соответствующем размере утверждается предельный объем использования средств Резервного фонда для финансового обеспечения указанного трансферта.

Управление средствами Резервного фонда осуществляется Министерством финансов РФ в порядке, установленном Правительством РФ. Отдельные полномочия по управлению средствами Резервного фонда могут осуществляться Центральным банком РФ.

Управление средствами Резервного фонда может осуществляться следующими способами:

1) путем приобретения за счет средств Фонда иностранной валюты и ее размещения на счетах по учету средств Резервного фонда в иностранной валюте в Центральном банке РФ;

2) путем размещения средств Фонда в иностранную валюту и финансовые активы, номинированные в иностранной валюте, перечень которых определен законодательством РФ.

Фонд национального благосостояния. Управление средствами Фонда национального благосостояния может осуществляться следующими способами:

1) путем приобретения за счет средств Фонда иностранной валюты и ее размещения на счетах по учету средств Фонда нац. благосостояния в иностранной валюте в Центральном банке РФ;

2) путем размещения средств Фонда в иностранную валюту и финансовые активы, номинированные в российских рублях и разрешенной иностранной валюте.

Вопросы для собеседования, обсуждения

1. Дайте определение бюджетного профицита и дефицита.

2. Перечислите ограничения, установленные на объем бюджетного дефицита для федерального, регионального и местных бюджетов.

3. Перечислите источники финансирования бюджетного дефицита для федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов.

4. Что представляет собой Резервный фонд?

5. Для каких целей создается Фонд национального благосостояния.

6. Приведите определение государственного кредита.

7. В чем состоит отличие государственного кредита от банковского?

8. Охарактеризуйте функции государственного кредита.

9. Дайте определение государственного муниципального займа.

10. По каким признакам могут быть классифицированы государственные займы, составляющие государственный долг?

11. Перечислите основные принципы управления государственным долгом.

12. Охарактеризуйте методы управления государственным долгом.

Доклады

1. Россия – должник и кредитор на мировом рынке.
2. Расходы на обслуживание внешнего и внутреннего долгов РФ.
Динамика государственного долга в России.
3. Основные кредиторы РФ.
4. Цели и задачи долговой политики Российской Федерации.

Тест № 5

1. Превышение расходов бюджета над его доходами называется:
 - а) профицит;
 - б) дефицит;
 - в) государственный долг.
2. Одним из внутренних источников финансирования дефицита федерального бюджета является:
 - а) сумма превышения доходов над расходами по государственным запасам и резервам;
 - б) государственные займы, осуществляемые в иностранной валюте путем выпуска ценных бумаг от имени Российской Федерации;
 - в) кредиты правительств иностранных государств, банков и фирм, международных финансовых организаций, предоставленные в иностранной валюте, привлеченные Российской Федерацией.
3. В объеме государственного внешнего долга РФ включаются:
 - а) объем обязательств по государственным гарантиям, предоставленным Российской Федерацией;
 - б) объем основного долга по бюджетным ссудам и бюджетным кредитам, полученным Российской Федерацией от бюджетов других уровней;
 - в) основная номинальная сумма долга по государственным ценным бумагам Российской Федерации;
4. Займы, размещаемые на иностранных фондовых рынках в валюте других государств, называются:
 - а) внутренними;
 - б) внешними;
 - в) государственными.

5. В условиях динамично развивающейся экономики бюджетный дефицит допустим в размере: повтор из 3 темы

- а) 10–12%;
- б) 15–17%;
- в) 2–3%.

6. Внешними источниками финансирования бюджетного дефицита служат:

- а) кредиты международных финансовых организаций;
- б) основная номинальная сумма долга по государственным ценным бумагам Российской Федерации;
- в) кредиты, полученные Российской Федерацией от кредитных организаций в валюте Российской Федерации.

7. Внутренний долг состоит из:

а) объема основного долга по полученным Российской Федерацией кредитам правительств иностранных государств, кредитных организаций, фирм и международных финансовых организаций;

б) поступления от продажи имущества, находящегося в государственной собственности;

в) вновь возникших задолженностей и долговых обязательств бывшего СССР в части, принятой на себя РФ.

8. Государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени субъекта Российской Федерации, являются:

- а) источниками финансирования дефицита местного бюджета;
- б) источниками финансирования дефицита бюджета субъекта РФ;
- в) источниками финансирования дефицита федерального бюджета.

9. Основанное на соглашении прекращения долговых обязательств, составляющих государственный или муниципальный долг, с заменой указанных долговых обязательств иными долговыми обязательствами, предусматривающими другие условия обслуживания и погашения обязательств, называется:

- а) реструктуризацией долга;
- б) реформированием долга;
- в) реконструкцией долга.

10. Долговые обязательства Российской Федерации сроком на 4 года – это обязательства:

- а) краткосрочные;
- б) среднесрочные;
- в) долгосрочные;
- г) текущие.

Практические задачи

1. Определите размер профицита или дефицита бюджета субъекта РФ в текущем году при следующих условиях:

– расходы бюджета субъекта РФ в текущем году составят 0,76 млрд. р.;

– доходы бюджета субъекта РФ в прогнозируемом периоде увеличатся по сравнению с текущим годом на 20% и составят 840 млн. р.

2. Определите, соответствует ли требованиям действующего бюджетного законодательства дефицит бюджета субъекта РФ в размере 0,8 млрд. р., если по расходам бюджет утвержден в сумме 5 млрд. р., а финансовая помощь из федерального бюджета прогнозируется в размере 180 млн. рублей.

3. Определите предельный объем муниципального долга, если в соответствии с решением органа местного самоуправления о бюджете годовой объем доходов составит 765 млн. р., в том числе финансовая помощь из бюджета субъекта Российской Федерации – 120 млн. р.

4. Определите предельный объем государственных внешних заимствований Российской Федерации, если законом о федеральном бюджете утверждены платежи по обслуживанию и погашению государственного внешнего долга Российской Федерации в размере 183153 млн. р.

III. ОРГАНИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

Тема 6. Составление, рассмотрение и утверждение бюджетов

Краткие теоретические сведения

Бюджетный процесс: понятие, участники и их полномочия. В соответствии с действующим законодательством под бюджетным процессом понимается регламентированная нормами права деятельность органов государственной власти и местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению, рассмотрению проектов бюджетов, проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утверждению и исполнению бюджетов, а также по контролю за их исполнением.

Бюджетный процесс включает четыре стадии:

1. Составление проекта бюджета;
2. Рассмотрение и утверждение проекта бюджета;
3. Исполнение бюджета;
4. Составление отчетов об исполнении бюджетов и их утверждение.

Сам бюджет действует в течение одного финансового года с 1 января по 31 декабря. Стадии бюджетного процесса следуют строго последовательно.

Участниками бюджетного процесса являются (ч. 3 БК РФ):

1. Президент Российской Федерации.
2. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, глава муниципального образования.
3. Законодательные (представительные) органы государственной власти и представительные органы местного самоуправления (далее – законодательные (представительные) органы).
4. Исполнительные органы государственной власти (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований).
5. Центральный банк Российской Федерации.
6. Органы государственного (муниципального) финансового контроля.
7. Органы управления государственными внебюджетными фондами.

8. Главные распорядители (распорядители) бюджетных средств.

9. Главные администраторы (администраторы) доходов бюджета.

10. Главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета.

11. Получатели бюджетных средств.

Бюджетные полномочия законодательных (представительных) органов: рассматривают и утверждают соответствующие бюджеты и отчеты об их исполнении; осуществляют контроль в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения соответствующих бюджетов на своих заседаниях, заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп законодательных (представительных) органов, определяют органы внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, а также осуществляют другие полномочия.

Бюджетные полномочия исполнительных органов государственной власти (исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований): обеспечивают составление проекта бюджета (проекта бюджета и среднесрочного финансового плана), вносят его с необходимыми документами и материалами на утверждение законодательных (представительных) органов, разрабатывают и утверждают методики распределения и (или) порядки предоставления межбюджетных трансфертов, обеспечивают исполнение бюджета и составление бюджетной отчетности, представляют отчет об исполнении бюджета на утверждение законодательных (представительных) органов, обеспечивают управление государственным (муниципальным) долгом, осуществляют иные полномочия.

Финансовые органы составляют проект соответствующего бюджета (проект бюджета и среднесрочного финансового плана), представляют его с необходимыми документами и материалами для внесения в законодательный (представительный) орган, организуют исполнение бюджета, устанавливают порядок составления бюджетной отчетности, осуществляют иные бюджетные полномочия.

Финансовые органы или иные уполномоченные органы ежемесячно составляют и представляют отчет о кассовом исполнении бюджета.

Отдельные бюджетные полномочия финансового органа поселения могут осуществляться финансовым органом муниципального района на основе соглашения между местной администрацией поселения и местной администрацией муниципального района.

Федеральное казначейство осуществляет бюджетные полномочия по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов.

Бюджетные полномочия Центрального банка Российской Федерации:

1. Центральный банк Российской Федерации совместно с Правительством Российской Федерации разрабатывает и представляет на рассмотрение Государственной Думы основные направления денежно-кредитной политики.

2. Центральный банк Российской Федерации обслуживает счета бюджетов (эту функцию может выполнять кредитная организация, в случае отсутствия учреждений Центрального банка Российской Федерации на соответствующей территории или невозможности выполнения ими этих функций).

3. Центральный банк Российской Федерации осуществляет функции генерального агента по государственным ценным бумагам Российской Федерации.

Кредитные организации могут привлекаться на основании агентского соглашения для осуществления операций по предоставлению и возврату бюджетных кредитов.

Функции органов финансового контроля осуществляют: Счетная палата Российской Федерации, контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора.

Счетная палата Российской Федерации, контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований также осуществляют бюджетные полномочия по:

- аудиту эффективности, направленному на определение экономности и результативности использования бюджетных средств;
- экспертизе проектов законов (решений) о бюджетах, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов;
- экспертизе государственных (муниципальных) программ;

– анализу и мониторингу бюджетного процесса, в том числе подготовке предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;

– подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

– другим вопросам.

Главный распорядитель средств федерального бюджета – орган государственной власти Российской Федерации, имеющий право распределять средства федерального бюджета по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств. Также это наиболее значимое бюджетное учреждение науки, образования, культуры, здравоохранения и средств массовой информации.

Главный распорядитель бюджетных средств обладает следующими бюджетными полномочиями:

1) обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;

2) формирует перечень подведомственных ему распорядителей и получателей бюджетных средств;

3) ведет реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований;

4) осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований;

5) составляет, утверждает и ведет бюджетную роспись, распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств и исполняет соответствующую часть бюджета;

6) вносит предложения по формированию и изменению лимитов бюджетных обязательств;

7) вносит предложения по формированию и изменению сводной бюджетной росписи;

8) определяет порядок утверждения бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств, являющихся казенными учреждениями;

9) формирует и утверждает государственные (муниципальные) задания;

10) обеспечивает соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций;

11) формирует бюджетную отчетность главного распорядителя бюджетных средств;

12) осуществляет иные бюджетные полномочия.

Распорядитель бюджетных средств обладает следующими бюджетными полномочиями:

1) осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета;

2) распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и (или) получателям бюджетных средств и исполняет соответствующую часть бюджета;

3) вносит предложения главному распорядителю бюджетных средств, в ведении которого находится, по формированию и изменению бюджетной росписи.

Главный администратор доходов бюджета обладает следующими бюджетными полномочиями:

1) формирует перечень подведомственных ему администраторов доходов бюджета;

2) представляет сведения, необходимые для составления среднесрочного финансового плана и (или) проекта бюджета;

3) представляет сведения для составления и ведения кассового плана;

4) формирует и представляет бюджетную отчетность главного администратора доходов бюджета;

5) осуществляет иные бюджетные полномочия.

Администратор доходов бюджета обладает следующими бюджетными полномочиями:

1) осуществляет начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним;

2) осуществляет взыскание задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов;

3) принимает решение о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов, а также процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, и представляет поручение в орган Федерального казначейства для осуществления возврата в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;

4) принимает решение о зачете (уточнении) платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и представляет уведомление в орган Федерального казначейства;

5) в случае и порядке, установленных главным администратором доходов бюджета формирует и представляет главному администратору доходов бюджета сведения и бюджетную отчетность, необходимые для осуществления полномочий соответствующего главного администратора доходов бюджета;

6) предоставляет информацию, необходимую для уплаты денежных средств физическими и юридическими лицами за государственные и муниципальные услуги, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах;

7) осуществляет иные бюджетные полномочия.

Получатель бюджетных средств – это бюджетное учреждение или иная организация, имеющая право на получение бюджетных средств в соответствии с бюджетной росписью на соответствующий год.

Получатель бюджетных средств обладает следующими бюджетными полномочиями:

1) составляет и исполняет бюджетную смету;

2) принимает и (или) исполняет в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетные обязательства;

3) обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований;

4) вносит соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств предложения по изменению бюджетной росписи;

5) ведет бюджетный учет;

б) формирует бюджетную отчетность (обеспечивает формирование бюджетной отчетности) и представляет бюджетную отчетность получателя бюджетных средств соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств;

7) исполняет иные полномочия.

Бюджетное учреждение – это организация, созданная государственными органами власти для осуществления управленческих, социально-культурных, научно-технических или иных функций некоммерческого характера, деятельность которой финансируется из соответствующего бюджета или бюджета государственного внебюджетного фонда на основе сметы доходов и расходов.

Бюджетная роспись – это документ о поквартальном распределении доходов и расходов бюджетов и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета, устанавливающая распределение бюджетных ассигнований между получателями бюджетных средств.

Вопросы для собеседования, обсуждения

1. Перечислите состав участников бюджетного процесса
2. Каковы полномочия в бюджетном процессе законодательной (представительной) власти?
3. Назовите полномочия органов исполнительной власти в бюджетном процессе.
4. Какие организации включаются в состав получателей бюджетных средств?
5. Для чего может создаваться временная финансовая администрация?
6. Какие документы составляются и представляются в законодательный (представительный) орган власти одновременно с проектом бюджета?
7. Каков порядок разработки перспективного финансового плана РФ и проекта федерального бюджета?
8. В какие сроки и в составе каких документов проект федерального бюджета представляется на рассмотрение в Государственную Думу?
9. Сколько чтений проходит проект федерального бюджета в государственной Думе? Определите назначение каждого чтения.

Задания и вопросы для самостоятельного изучения (подготовка к обсуждению)

1. Концепция реформирования бюджетного процесса.
2. Охарактеризовать этапы составления проекта бюджета субъектов РФ на примере Республики Башкортостан.
3. Составьте схему составления, рассмотрения и утверждения бюджета органа местного самоуправления на примере какого-либо муниципального образования в Российской Федерации.
4. Деловая игра на тему «Составление и утверждение бюджета».
Задачи, поставленные перед студентами:
 - 1) сформировать органы, уполномоченные в сфере бюджетной политики;
 - 2) составить проект бюджета;
 - 3) обсудить и принять закон о бюджете;
 - 4) исполнить бюджет;
 - 5) составить и утвердить отчет об исполнении бюджета.

Ход проведения деловой игры

Сюжет игры основан на имитационном моделировании базовой модели бюджетного процесса, которая состоит из следующих стадий и этапов:

I стадия – составление проекта бюджета.

Этапы:

1. Разработка проекта бюджета Минфином России.
2. Рассмотрение проекта бюджета Правительством России.
3. Внесение проекта бюджета в Государственную Думу.

II стадия – рассмотрение и утверждение закона о бюджете.

Этапы:

1. Принятие Советом ГД к рассмотрению.
2. Направление в профильный комитет и работа комитета.
3. Рекомендация Совета ГД для включения в повестку обсуждения пленарного заседания в первом чтении.
4. Рассмотрение в первом чтении.
5. Рассмотрение во втором чтении, внесение поправок.
6. Рассмотрение и принятие закона о бюджете в третьем чтении.
7. Одобрение закона о бюджете Советом Федерации.
8. Подписание закона о бюджете Президентом России.

III стадия – исполнение бюджета.

Этапы:

1. Заключение договора о закупках между руководителем бюджетного учреждения и его контрагентом.
2. Представление договора в Федеральное Казначейство.
3. Санкционирование финансовой операции по переводу денежных средств из бюджета на счет контрагента.

IV стадия – составление, рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета.

Этапы:

1. Составление Федеральным казначейством отчета об исполнении бюджета.
2. Представление отчета в Минфин;
3. представление отчета в Правительство России;
4. внесение отчета в Государственную Думу.
5. Проверка отчета об исполнении бюджета Счетной палатой.
6. Заслушивание заключения Счетной палаты на заседании ГД.
7. Рассмотрение ГД РФ проекта закона об исполнении бюджета в первом чтении.
8. Рассмотрение ГД РФ проекта закона об исполнении бюджета во втором чтении.
9. Принятие ГД РФ закона об исполнении бюджета в третьем чтении.

Объектом обсуждения является законопроект, составленный студентами. В качестве образца текста законопроекта может быть выбран текст проекта федерального закона о федеральном бюджете Российской Федерации на текущий год.

Учебная студенческая группа делится на несколько подгрупп, количество которых должно соответствовать основным участникам бюджетного процесса на федеральном уровне власти. В соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ в игровом сюжете принимают участие.

Основные участники бюджетного процесса:

1. Президент РФ, он же полномочный представитель Президента РФ в ГД.
2. Правительство РФ – 1 студент, он же полномочный представитель Правительства РФ в ГД.
3. Министерство финансов РФ – 1 студент.

4. Председатель Государственной Думы РФ.
5. Комитет Государственной Думы по бюджету – 1 студент.
6. Совет Федерации РФ – 1 студент.
7. Счетная палата РФ – 1 студент.
8. Федеральное казначейство РФ – 1 студент.
9. Депутаты – 8–12 студентов.
10. Руководитель бюджетного учреждения.
11. Контрагент бюджетного учреждения.

Депутаты могут делиться на фракции партии (по желанию).

В зависимости от количества студентов в группе число депутатских объединений может быть увеличено или уменьшено.

Перед проведением деловой игры преподаватель разъясняет порядок и правила ее проведения, заключающиеся в следующем.

Первая стадия осуществляется студентами дома. Представители участников, ответственные за разработку проекта бюджета на следующий финансовый год, должны подготовить текст законопроекта, беря в качестве образца текст закона или законопроекта, предложенного преподавателем, и внося свои поправки.

Подготовленный проект передается всем участникам игры для реализации второй стадии – предварительного рассмотрения: в комитетах, комиссиях и депутатских объединениях Государственной Думы – для выработки окончательного текста проекта или подготовки альтернативного законопроекта, Президенту РФ, в Правительство РФ – для подготовки отзывов, предложений, замечаний.

Домашние заготовки студенты приносят на аудиторное занятие, во время которого их используют при реализации своих ролевых функций.

Вторая стадия проводится во время семинарского занятия.

В начале семинарского занятия студенты участвуют в блиц-опросе, проводимом с помощью презентации. На экране поочередно всплывают вопросы и правильные ответы.

Затем проводится сама игра, в ходе которой каждый орган власти и каждое должностное лицо исполняет те полномочия в рамках бюджетного процесса, которые предусмотрены законодательством.

Заседание ГД ведет сначала Председатель Государственной Думы либо заместитель председателя в соответствии с порядком,

установленным Регламентом Государственной Думы. Каждый участник игры должен обозначить свою точку зрения по поводу бюджета, обоснованную не только с правовой позиции, но и с учетом их политической принадлежности (для представителей общественно-политических движений).

Во время обсуждения законопроекта (на семинарском занятии) обязательно должны высказать свое заключение полномочные представители Президента и Правительства РФ, а также представитель профильного комитета Государственной Думы. Заключение должно содержать ответы на вопросы: а) соответствует или не соответствует законопроект Конституции РФ и БК РФ, б) не нарушена ли логика законопроекта. При обсуждении законопроекта должны выступить все участники деловой игры, давая оценку законопроекту и высказывая предложения о его одобрении и принятии.

Студенты самостоятельно (путем предварительного совместного обсуждения) могут выбрать тот или иной путь развития сюжета деловой игры (т.е. совокупность действий), затем готовят свои заключения и предложения, основываясь на реальном порядке законодательного процесса, установленного в Регламенте Государственной Думы.

Во время проведения деловой игры преподаватель находится в аудитории, направляет развитие игрового занятия, но не участвует в нем.

Тест № 6

1. Финансово-бюджетная политика – это:

а) совокупность действий исполнительных и представительных органов власти по разработке и осуществлению финансово-бюджетной политики и управлению бюджетной системой;

б) совокупность действий органов исполнительной власти по разработке бюджета страны;

в) совокупность действий и мероприятий, проводимых органами власти, по использованию финансовых отношений для выполнения ими своих функций и управлению бюджетной системой.

2. Орган исполнительной власти, имеющий право распределять бюджетные средства:

- а) главный распорядитель бюджетных средств;
- б) распорядитель бюджетных средств;
- в) бюджетное учреждение.

3. Что из ниже перечисленного не включается в бюджетный процесс:

- а) сводное финансовое планирование и прогнозирование;
- б) расчет финансовых показателей бюджета;
- в) составление, рассмотрение и утверждение проекта бюджета;
- г) исполнение бюджета в течении бюджетного года;
- д) анализ и контроль исполнения бюджета.

4. Главным источником информации для составления проекта бюджета служит:

- а) проект федерального закона о федеральном бюджете;
- б) показатели устойчивости бюджета;
- в) прогноз социально-экономического развития государства или территории.

Тема 7. Организация исполнения бюджетов

Краткие теоретические сведения

Проект федерального бюджета и проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации составляются и утверждаются сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

Текущий финансовый год – год, в котором осуществляется исполнение бюджета, составление и рассмотрение проекта бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

Очередной финансовый год – год, следующий за текущим финансовым годом.

Плановый период – два финансовых года, следующих за очередным финансовым годом.

Отчетный финансовый год – год, предшествующий текущему финансовому году.

Проект бюджета муниципального района, проект бюджета городского округа составляются и утверждаются сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Проект бюджета поселения составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с муниципальным правовым актом представительного органа поселения.

Первый этап – составление проектов бюджетов.

Составление проектов бюджетов – исключительная прерогатива Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местных администраций муниципальных образований.

Непосредственное составление проектов бюджетов осуществляют Министерство финансов Российской Федерации, органы управления государственными внебюджетными фондами, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Составление проектов бюджетов основывается на:

1) положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

2) основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики;

3) основных направлениях таможенно-тарифной политики Российской Федерации;

4) прогнозе социально-экономического развития (разрабатывается на период не менее трех лет);

5) бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

6) государственных программах (проектах государственных (муниципальных) программ).

Второй этап – рассмотрение и утверждение проекта бюджета.

В законе (решении) о бюджете должны содержаться основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета и иные показатели, установленные Бюджетным Кодексом, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Законом (решением) о бюджете утверждаются:

1. Перечень главных администраторов доходов бюджета.
2. Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.
3. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (подгруппам) видов расходов.
4. Ведомственная структура расходов бюджета.
5. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.
6. Источники финансирования дефицита бюджета.
7. Верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям.
8. Иные показатели федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местного бюджета.

Третий этап – исполнение бюджета.

Исполнение бюджета – одна из стадий бюджетного процесса каждого уровня бюджетной системы РФ, которая предусматривает обеспечение полного и своевременного поступления всех предусмотренных по бюджету доходов и финансирование всех запланированных бюджетных расходов.

Процедуры исполнения бюджетов всех уровней регламентируется Бюджетным Кодексом РФ (раздел 13, глава 24) .

Исполнение федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации,

бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, местного бюджета обеспечивается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Бюджет исполняется на основе принципов единства кассы и подведомственности расходов.

Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Вопросы для собеседования, обсуждения

1. Перечислите процедуры исполнения бюджета по доходам.
2. На основании каких документов осуществляется подтверждение исполнения денежных обязательств?
3. Как происходит принятие денежных обязательств?
4. Назовите основные этапы исполнения бюджета по расходам
5. Охарактеризуйте структуру Федерального казначейства РФ. Перечислите функции, выполняемые органами Федерального казначейства.
6. Охарактеризуйте порядок открытия и виды лицевых счетов, открываемых в органах Федерального казначейства для учета операций по исполнению бюджетов.
7. По каким направлениям ведется учет операций на лицевых счетах?
8. Охарактеризуйте понятие кассового плана.
9. Укажите факторы, влияющие на возникновение кассовых разрывов при исполнении бюджета.

Тест № 7

1. Этап бюджетного процесса действия по мобилизации и использованию бюджетных средств, в процессе исполнения которых участвуют органы исполнительной власти, финансовые и налоговые органы, кредитные учреждения, юридические и физические лица-плательщики налогов в бюджет, получатели бюджетных средств:

- а) составление, рассмотрение и утверждение проекта бюджета;
- б) исполнение бюджета;
- в) контроль за исполнением бюджета.

2. Бюджетный процесс – это:

а) совокупность действий исполнительных и представительных органов власти по разработке и осуществлению финансово-бюджетной политики и управлению бюджетной системой;

б) совокупность действий органов исполнительной власти по разработке бюджета страны;

в) совокупность действий и мероприятий, проводимых органами власти, по использованию финансовых отношений для выполнения ими своих функций и управлению бюджетной системой.

3. Орган государственной власти или орган местного самоуправления, имеющие право распределять бюджетные средства по подведомственным получателям бюджетных средств:

а) главный распорядитель бюджетных средств;

б) распорядитель бюджетных средств;

в) бюджетное учреждение.

4. Сводный финансовый баланс – это:

а) баланс финансовых ресурсов, созданных и использованных в государстве или на определенной территории;

б) финансовый план, разрабатываемый на основе показателей прогноза экономического социального развития государства;

в) баланс доходов и расходов бюджета.

5. Этап бюджетного процесса, осуществляемый представительными органами власти, Счетной Палатой РФ и контроль – счетными палатами на местах, финансовыми и налоговыми органами:

а) составление, рассмотрение и утверждение проекта бюджета;

б) исполнение бюджета;

в) контроль за исполнением бюджета.

6. Кассовое исполнение бюджета – это:

а) операции со средствами на бюджетных счетах по зачислению доходов бюджета и платежами за счет бюджетных средств, осуществляется либо органами Федерального казначейства, либо уполномоченным банком, в котором открыт счет бюджета;

б) обеспечение финансирования мероприятий, предусмотренных росписью расходов;

в) оформленное бюджетополучателями право предъявления требования к бюджету.

Тема 8. Государственный и муниципальный финансовый контроль

Краткие теоретические сведения

Объекты государственного (муниципального) финансового контроля. Объектами государственного (муниципального) финансового контроля являются (ст. 266.1 БК РФ):

1. Главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета.

2. Финансовые органы (главные распорядители (распорядители) и получатели средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты) в части соблюдения ими целей, порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации, а также достижения ими показателей результативности использования указанных средств, соответствующих целевым показателям и индикаторам, предусмотренным государственными (муниципальными) программами.

3. Государственные (муниципальные) учреждения.

4. Государственные (муниципальные) унитарные предприятия.

5. Государственные корпорации и государственные компании.

6. Хозяйственные товарищества и общества с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческие организации с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах.

7. Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), индивидуальные предприниматели, физические лица в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о

предоставлении средств из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, государственных (муниципальных) контрактов, а также контрактов (договоров, соглашений), заключенных в целях исполнения указанных договоров (соглашений) и государственных (муниципальных) контрактов, соблюдения ими целей, порядка и условий предоставления кредитов и займов, обеспеченных государственными и муниципальными гарантиями, целей, порядка и условий размещения средств бюджета в ценные бумаги таких юридических лиц.

8. Органы управления государственными внебюджетными фондами.

9. Юридические лица, получающие средства из бюджетов государственных внебюджетных фондов по договорам о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования.

10. Кредитные организации, осуществляющие отдельные операции с бюджетными средствами, в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Полномочия органов внешнего (внутреннего) государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внешнего (внутреннего) государственного (муниципального) финансового контроля.

Полномочия органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

Порядок осуществления полномочий органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля по внешнему государственному (муниципальному) финансовому контролю определяется соответственно федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Полномочиями органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внешнего государственного (муниципального) финансового контроля являются:

1) контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета;

2) контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчетов об исполнении бюджета;

3) контроль в других сферах, установленных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» и Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Полномочия Федерального казначейства (финансовых органов субъектов Российской Федерации или муниципальных образований) по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля при санкционировании операций.

Полномочиями Федерального казначейства (финансовых органов субъектов Российской Федерации или муниципальных образований) по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля при санкционировании операций являются:

1) контроль за непревышением суммы по операции над лимитами бюджетных обязательств и (или) бюджетными ассигнованиями;

2) контроль за соответствием содержания проводимой операции коду бюджетной классификации Российской Федерации, указанному в платежном документе, представленном в Федеральное казначейство получателем бюджетных средств;

3) контроль за наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства, подлежащего оплате за счет средств бюджета;

4) контроль за соответствием сведений о поставленном на учет бюджетном обязательстве по государственному (муниципальному) контракту сведениям о данном государственном (муниципальном) контракте, содержащемся в предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд реестре контрактов, заключенных заказчиками.

Полномочия органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля

Порядок осуществления полномочий органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю определяется соответственно федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами местных администраций, а также стандартами осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Полномочиями органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля являются:

1) контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

2) контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных (муниципальных) программ, в том числе отчетности об исполнении государственных (муниципальных) заданий.

Вопросы для собеседования, обсуждения

1. Назовите основные функции государственного и муниципального финансового контроля.
2. Какие элементы формируют систему государственного финансового контроля?
3. Перечислите и поясните принципы организации системы государственного и муниципального финансового контроля.
4. Назовите органы, обеспечивающие бюджетный контроль по линии законодательной власти.
5. Какие органы осуществляют контроль по линии исполнительной власти?
6. Приведите классификацию видов государственного и муниципального финансового контроля
7. Что представляет собой нецелевое использование бюджетных средств?
8. Объясните различия финансового аудита и аудита эффективности бюджетных расходов.

Задания и вопросы для самостоятельного изучения (подготовка к обсуждению)

1. Перечислите основные меры ответственности за бюджетные правонарушения.
2. Каковы, с вашей точки зрения, возможности совершенствования финансового контроля?
3. В соответствии со ст. 265 Бюджетного кодекса РФ государственный (муниципальный) финансовый контроль (Г(М)ФК) подразделяется на внутренний, внешний, предварительный и последующий. Укажите и обоснуйте, сделав ссылку на соответствующий нормативный правовой акт, какой вид государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют: Счетная палата РФ, главные распорядители бюджетных средств (ГРБС) и распорядители бюджетных средств (РБС), Федеральная налоговая служба России (ФНС России), Федеральное казначейство (Казначейство России), Контрольное управление Президента РФ. Результаты оформите в форме таблицы.

4. Используя главу 26 Бюджетного кодекса РФ, заполните схему и укажите органы государственного (муниципального) финансового контроля, которые используют соответствующий метод финансового контроля в своей деятельности.



5. Составьте схему, отражающую состав органов законодательной и исполнительной ветвей власти, осуществляющих контроль за исполнением: а) федерального бюджета; б) бюджета города Уфы. С помощью стрелок отразите взаимодействие между ними, сделайте необходимые письменные комментарии и пояснения к схеме.

Тест № 8

1. Основные методы бюджетного контроля:

- а) проверки, обследования, мониторинг, анализ, ревизии;
- б) проверки, обследования, анализ, ревизии;
- в) обследования, анализ, мониторинг, ревизии;
- г) проверки, мониторинг, анализ, ревизии.

2. Закон о бюджете вступает в силу с:

- а) 1 января финансового года;
- б) 1 января финансового года, если иное не предусмотрено

Кодексом и (или) законом о бюджете;

- в) с момента принятия;
- г) с момента подписания Президентом.

3. Бюджеты муниципальных образований утверждаются в форме

а) Федерального закона;

б) Закона субъекта РФ;

в) правового акта представительных органов местного самоуправления;

г) правового акта исполнительных органов местного самоуправления.

4. Процесс, осуществляемый органами власти вышестоящего уровня с целью сглаживания различий в уровнях социально-экономического развития нижестоящих территорий для обеспечения их гражданам государственных гарантий на определенном, минимально допустимом уровне, называется:

а) бюджетное регулирование;

б) бюджетное выравнивание;

в) бюджетное стимулирование;

г) бюджетное ограничение.

5. Порядок отчислений от федеральных и региональных налогов в местные бюджеты в соответствии с Бюджетным кодексом РФ определяется:

а) органами государственной власти субъекта Российской Федерации;

б) местными органами власти;

в) федеральными органами государственной власти Российской Федерации;

г) не регулируется законодательством.

6. Бюджетный контроль, осуществляемый в ходе обсуждения и утверждения проектов законов (решений) о бюджете и иных проектов законов (решений) по бюджетно-финансовым вопросам и способствующий предотвращению бюджетных правонарушений, это:

а) текущий контроль;

б) внутренний государственный финансовый контроль;

в) последующий контроль;

г) предварительный контроль.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализ экономики России за последние несколько лет позволяет подтвердить действенность и в российских условиях важнейших составляющих успешной бюджетной политики, определенных на основе международного опыта. Это базирующаяся на реалистичном уровне государственных обязательств политика жесткого ограничения государственных расходов, обеспечивающая низкий уровень (или полное отсутствие) бюджетного дефицита, способствующая поддержанию на кредитном рынке низких процентных ставок, увеличению финансирования частного сектора. Такая политика содействует достижению устойчивых темпов экономического роста, снижению безработицы, а, следовательно, и повышению уровня народного благосостояния. Государственный бюджет, являясь основным финансовым планом государства, главным средством аккумуляции финансовых средств, дает политической власти реальную возможность осуществления властных полномочий, дает государству реальную экономическую и политическую власть. С одной стороны, бюджет, являясь всего лишь комплексом документов, разрабатываемых одной ветвью власти и утверждаемых другой, выполняет довольно утилитарную функцию – фиксирует избранный государством стиль осуществления управления страной. Бюджет по отношению к осуществляемой властью экономической политике является производным продуктом, он полностью зависит от избранного варианта развития общества и самостоятельной роли не играет.

Однако именно бюджет, показывая размеры необходимых государству финансовых ресурсов и реально имеющихся резервов, определяет налоговый климат страны, именно бюджет, фиксируя конкретные направления расходования средств, процентное соотношение расходов по отраслям и территориям, является конкретным выражением экономической политики государства. Через бюджет происходит перераспределение национального дохода и внутреннего валового продукта. Бюджет выступает инструментом регулирования и стимулирования экономики, инвестиционной активности, повышения эффективности производства, именно через бюджет осуществляется социальная политика.

Таким образом, бюджет, объединяя в себе основные финансовые категории (налоги, государственный кредит, государственные расходы), является ведущим звеном финансовой системы любого государства и играет как важную экономическую, так и политическую роль в любом современном обществе.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Гололобов В. Н. Raspberry pi для любознательных. СПб: Наука и Техника, 2019. 240 с.
2. Гриб С. Н., Черкасова Ю. И. Бюджетная система Российской Федерации: учеб. пособие. Красноярск: СФУ, 2020. 392 с.
3. Каранина Е. В. Бюджетная система России и регионов: учеб. пособие. Киров: ВятГУ, 2016. 222 с. URL: <https://e.lanbook.com/book/164429>
4. Курченко Л. Ф. Бюджетная система Российской Федерации: субфедеральный и местный уровни: учеб. пособие. М.: Дашков и К, 2016. 252 с. URL: <https://e.lanbook.com/book/93307>
5. Нешиной А. С. Бюджетная система Российской Федерации: учебник. М.: Дашков и К, 2017. 312 с. URL: <https://e.lanbook.com/book/93432>
6. Предеина Е. В. Бюджетная система РФ. М.: Флинта, 2012. URL: http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1_cid=25&pl1_id=20239
7. Скрыбин О. О., Кравченко О. В., Анисимов А. Ю. Бюджетная система РФ: практикум. М.: МИСИС, 2019. 103 с.
8. Шарипова Р. Н. Государственные и муниципальные финансы: учеб. пособие. Уфа: УГАТУ, 2021. 161 с.